

# COMUNE DI PISTOIA

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi dell'art. 4 del CCNL 23.12.1999, in merito all'utilizzo del fondo della retribuzione di posizione e di risultato dell'anno 2015. **Relazione illustrativa**

**Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

|  |  |   |
|--|--|---|
| <b>Data di sottoscrizione</b>  | <b>Preintesa 13 dicembre 2016</b><br><b>Contratto</b> (data da inserire dopo la firma)   |   |
| <b>Periodo temporale di vigenza</b>  | <b>Anno 2015</b>   |   |
| <b>Composizione della delegazione trattante</b>  | <b>Parte Pubblica</b> (ruoli/qualifiche ricoperti):<br>Presidente Dott. Raffaele Pancari – Segretario Generale<br><b>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione:</b> R.S.A., FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DIREL, CIDA, CISA<br><b>Firmatarie della preintesa:</b> CISL-FP, UIL-FPL<br><b>Firmatarie del contratto:</b> (da inserire dopo la firma) |   |
| <b>Soggetti destinatari</b>  | Personale dirigente  |   |
| <b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>                                    | Utilizzo fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dell'anno 2015  |   |
| <b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b> | <b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>   | <b>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</b><br>(inserire risposta dopo acquisizione della certificazione)      |
|  |  | <b>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli.</b><br><br>(completare dopo acquisizione della certificazione) |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p><b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento o comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b></p> | <p><b>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?</b><br/> Con delibera G.C. n. 37 del 9/3/2011 è stata operata una modifica del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, individuando gli elementi propri del ciclo di gestione della performance che sono già negli strumenti programmatici del Comune e dando atto che il sistema di valutazione dei dirigenti, P.O. e dipendenti vigente è già sostanzialmente coerente con i principi del D. Lgs. n. 150/2009.</p> <p><b>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?</b><br/> Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del D.Lgs. 150/2009</p> <p><b>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009?</b><br/> Sì per quanto di competenza.</p> <p><b>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</b><br/> Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del D.Lgs. 150/2009</p> |
| <p><b>Eventuali osservazioni =====</b></p> |   |  |

**Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il contratto relativo all'anno 2015 disciplina la ripartizione del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato nell'anno di riferimento e stabilisce i criteri per l'attribuzione del risultato.

L'accordo relativo al 2015 è distinto in due sezioni:

a) **Ripartizione del fondo** = in questa parte si dà atto della spesa necessaria per coprire la retribuzione di posizione relativa all'anno 2015, e si puntualizza che una piccola parte di questa somma è andata in economia per effetto della trattenuta ex art. 71, comma 1, del D.L. n. 112/2008 (assenza per malattia).

Proseguendo, si precisa che il fondo annuale comprende anche un importo pari a € 1.800,00 è previsto dal fondo per essere destinato specificamente al personale dirigente impegnato nell'attività di recupero dell'evasione tributaria (ICI).

Visto che la spesa per la retribuzione di posizione è interamente determinata dalla pesatura effettuata con DGC n. 16/2014 (periodo dal 1 gennaio al 30 novembre 2015) e 128/2015 (periodo dal 1 dicembre al 31 dicembre 2015), e dalle circostanze che si sono verificate nel corso dell'anno, l'intera somma residuale (pari a € **230.835,81** compreso l'incentivo ICI) è destinata a compensare il risultato conseguito dal personale dirigente.

b) **Erogazione della retribuzione di risultato** = La retribuzione di risultato spettante ad ogni dirigente sarà determinata sulla base della metodologia vigente nell'Ente. L'accordo conferma la disciplina già prevista dall'accordo 2014 per l'incarico dirigenziale ad interim conferito a due Dirigenti nel corso dell'anno, a seguito del collocamento a riposo di un altro Dirigente. Non essendo stata precisata in occasione del conferimento dell'incarico la quota di maggiorazione del risultato, l'accordo si fa carico di determinare la quota e il criterio di ripartizione. Viene confermato che per questo incarico aggiuntivo spetta una quota pari a quella già prevista per le funzioni di Vice Segretario, da rapportare alla durata dell'incarico stesso, da intendersi come non soggetta ad ulteriore valutazione, e da ripartire in misura rispettivamente pari a due terzi e un terzo ai due Dirigenti incaricati, tenendo conto delle funzioni assunte da ciascuno.

**Allegato 1** Contiene la tabella analitica della costituzione del fondo, e coincide con l'allegato A della D.G.C. n. 147/2016.

#### B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base di quanto illustrato nel punto precedente, il totale del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato per l'anno 2015 viene utilizzato nel seguente modo:

- € 326.288,62 (di cui Euro 2.413,86 non corrisposte perché trattenute per malattia) per la RETRIBUZIONE DI POSIZIONE (pari al 58,57% del fondo);
- € 230.835,81 (pari al 41,43% del fondo) per la RETRIBUZIONE DI RISULTATO

La somma indicata per la retribuzione di risultato include € 1.800,00 destinati esclusivamente al personale impegnato nell'attività di recupero dell'evasione tributaria.

Nella somma invece non sono compresi gli incentivi previsti da leggi speciali, in particolare per la progettazione (D.Lgs. 163/2006) e per l'Avvocatura. Nell'accordo annuale si precisa che queste somme hanno destinazione vincolata, e non sono oggetto di contrattazione, ma se ne terrà conto in sede di consuntivo della spesa (per esempio in sede di compilazione del Conto Annuale).

#### C) effetti abrogativi impliciti

Il contratto non prevede l'abrogazione esplicita delle norme dei contratti decentrati precedenti.

#### D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto ai fini dell'attribuzione di incentivi per la produttività individuale e collettiva (per i dipendenti delle categorie) e delle retribuzioni di risultato (per i titolari di posizione organizzativa e per il personale dirigente), nelle more di una revisione complessiva degli strumenti per la valutazione della performance del personale dipendente, da realizzare con la collaborazione del Nucleo di Valutazione, si applica un sistema di valutazione dei dirigenti, P.O. e dipendenti che è già sostanzialmente coerente con i principi del D.Lgs. n. 150/2009. Di questa circostanza si è dato atto espressamente con la Deliberazione G.C. n. 37 del 9/3/2011. La pesatura delle posizioni è

il frutto di un attento processo di valutazione che è stato formalizzato con l'approvazione della Deliberazione della Giunta Comunale n. 16/2014, i cui effetti sono però terminati alla data del 30 novembre 2015. A decorrere dal 1 dicembre 2015, con l'entrata in vigore della nuova struttura organizzativa, le posizioni e le performance dei dirigenti sono misurate e valutate con un nuovo sistema approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 5 giugno 2015, su cui si è basata la pesatura approvata con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 23 settembre 2015. Lo stesso sistema stabilisce anche la metodologia con la quale, a partire dall'anno 2015, si procederà all'eventuale riconoscimento della retribuzione di risultato per il personale dirigente. In ogni caso, la retribuzione di risultato potrà essere corrisposta solo a seguito della verifica del raggiungimento degli obiettivi previsti dal PEG e dal PDO 2015.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Parte non pertinente all'accordo relativo al personale dirigente.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'ipotesi di contratto decentrato per l'anno 2015 di fatto non contiene elementi di novità rispetto agli anni immediatamente precedenti, fatto salvo il periodo dal 1 dicembre al 31 dicembre 2015 in cui è stata applicata la pesatura approvata con la deliberazione della Giunta Comunale n. 128/2015, in coincidenza con l'entrata in vigore della nuova struttura organizzativa, approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 21.05.2015.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Si precisa che nella tabella a pag. 2 dell'ipotesi di accordo per la ripartizione del fondo – anno 2015, per un mero errore di trascrizione sono stati riportati i seguenti valori:

- alla voce percentuali della retribuzione: quella relativa alla posizione pari al 64,34%, quella per il risultato pari al 35,66%, mentre i valori corretti sono rispettivamente il 58,57% ed il 41,43%.

=====

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi dell'art. 4 del CCNL 23.12.1999, in merito all'utilizzo del fondo della retribuzione di posizione e di risultato dell'anno 2015. **Relazione tecnico-finanziaria**

### **Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa**

Il fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dell'anno 2015 è stato costituito con **Deliberazione Giunta Comunale n. 147 del 10.11.2016**, nell'importo complessivo di € 557.124,43. Lo stesso provvedimento riporta in dettaglio (nell'allegato B) le singole componenti che alimentano il fondo in questione.

#### Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

La quota stabile del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato corrisponde all'importo complessivo di **€ 555.324,43**, in quanto le uniche voci di carattere propriamente variabile sono quelle legate all'incentivazione dell'attività di recupero dell'evasione ICI e la quota di cui all'art. 26, comma 2, del CCNL 23.12.1999 che l'Amministrazione può decidere di aggiungere in una misura pari al massimo all'1,2% del monte salari 1997.

Per quanto riguarda una parte dello stanziamento stabile come sopra quantificato, è doveroso aggiungere queste precisazioni:

- **Art. 16 comma 4 CCNL 22.02.2010 (€ 24.166,72)** = questo importo, corrispondente alla percentuale del 1,78% del monte salari del 2005, si intende consolidato, ma in base al dettato contrattuale può essere destinato esclusivamente alla retribuzione di risultato.
- **Art. 5 comma 4 CCNL 03/08/2010 (€ 8.380,56)** = questo importo, corrispondente alla percentuale del 0,73% del monte salari del 2007, si intende consolidato, ma in base al dettato contrattuale può essere destinato esclusivamente alla retribuzione di risultato.

#### Sezione II – Risorse variabili

Come anticipato nel punto precedente, le uniche risorse comprese nel fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dell'anno 2015, e aventi natura propriamente variabile, sono le seguenti:

- Stanziamento ai sensi dell'art. 26, comma 2, del CCNL 23.12.1999, pari al massimo all'1,2% del monte salari del personale dirigente relativo all'anno 1997. In considerazione della situazione complessiva del bilancio, l'Amministrazione ha ritenuto di non finanziare questa quota per l'anno 2015.
- Stanziamento per incentivazione attività di recupero dell'evasione tributaria ICI, pari a **€ 1.800,00**, da destinare al personale dirigente direttamente coinvolto in tale attività;

Complessivamente, dunque, la parte variabile del fondo 2014 ammonta a **€ 1.800,00**.

#### Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Come descritto in dettaglio nella Deliberazione Giunta Comunale n. 147/2016, a partire dalla costituzione del fondo 2015 è stata data applicazione alle nuove indicazioni del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato con riferimento alla Circolare n. 20 dell'8 maggio 2015, la quale ricorda che a partire dal 1° gennaio 2015 non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi.

Verificato che il fondo, preso nel suo complesso, rispetta il tetto massimo individuato nel 2014 e che la quota per il 2015 ammonta ad € 557.124,43, non sono state apportate ulteriori riduzioni del fondo medesimo.

#### Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

| Descrizione   | Importo      |
|---|--------------|
| Totale risorse aventi carattere di certezza e stabilità | € 555.324,43 |
| Totale risorse variabili                                | € 1.800,00   |
| Residui anni precedenti                                 | € 0,00       |
| Riduzione ex art. 9 comma 2-bis D.L. n. 78/2010         | € 0,00       |
| Totale fondo al netto della riduzione art. 9, c. 2-bis  | € 557.124,43 |

#### Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

### **Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

#### Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono di fatto regolate dal presente contratto, in quanto risultano già destinate a specifici impieghi, tutte le somme già corrisposte a titolo di retribuzione di posizione per l'anno 2015. Alla data di sottoscrizione dell'ipotesi di accordo, per tutti i Dirigenti in servizio nell'anno 2015 è possibile calcolare la quota di retribuzione di posizione maturata. Nel caso del Dirigente in forze all'Ente per tutto l'anno 2015, ma sospeso dal servizio in via cautelare per l'intero periodo, la quota di posizione dalla data della sospensione stessa non è stata effettivamente corrisposta, ma viene conteggiata come interamente spesa per renderla indisponibile ad altri impieghi.

Tenuto conto di questo, le somme da considerarsi sottratte alla contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2015 corrispondono a € 326.288,62 ovvero l'intera quota necessaria a compensare il valore delle posizioni dirigenziali. La somma in questione è stata effettivamente spesa, salvo appunto il caso del Dirigente sospeso dal servizio, la cui parte pro quota è stata accantonata in attesa dell'esito del procedimento penale che lo riguarda.

#### Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

La parte del fondo non vincolata al pagamento della retribuzione di posizione, pari a € 230.835,81, viene destinata, integralmente, alla retribuzione di risultato per l'anno 2015. Di

questa quota, € 1.800,00 sono destinate specificamente al personale dirigente impegnato nell'attività di recupero dell'evasione tributaria.

La restante quota di € 229.035,81 non viene destinata interamente alla generalità del personale dirigente in servizio nell'anno 2015 per la ripartizione, essendo necessario garantire, sulla base del sistema vigente e della esplicita previsione del presente accordo le seguenti quote:

- una quota fino a un massimo di € 4.000 per compensare le funzioni aggiuntive di Vicesegretario;
- una quota complessiva equivalente a quella di cui al punto precedente, ma da rapportare ad un periodo di 11 mesi (quindi per un importo pari a € 3.666,67) per le maggiori funzioni assegnate a due Dirigenti a seguito del collocamento a riposo di un altro Dirigente nel corso dell'anno 2015.

Pertanto, la somma effettivamente destinata alla ripartizione tra tutti i Dirigenti in servizio nel corso del 2015, tenendo conto dei casi particolari illustrati qui sopra, ammonta a € 221.369,14

### Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

### Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

| Descrizione                      | Importo      |
|----------------------------------|--------------|
| Somme non regolate dal contratto | € 326.288,62 |
| Somme regolate dal contratto     | € 230.835,81 |
| Destinazioni ancora da regolare  | € 0,00       |
| Totale                           | € 557.124,43 |

### Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

### Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

#### a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili stanziare, come precisato nella sezione I, ammontano a € 555.324,43. La spesa per la retribuzione di posizione, come più volte ricordato, è stata pari a € 326.288,62, quindi ampiamente compresa entro lo stanziamento avente carattere di certezza e stabilità (anche tenendo conto delle quote dettagliate nella medesima Sezione I che possono essere destinate solo alla retribuzione di risultato). Si attesta pertanto che le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa, che nel caso del personale dirigente coincidono appunto con la retribuzione di posizione, sono tutte finanziate con risorse stabili.

#### b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Si attesta che gli importi destinati alla retribuzione di risultato sono corrisposti con criteri di meritocrazia, in base alla percentuale di raggiungimento degli obiettivi di PEG e in base agli esiti del sistema di valutazione e di misurazione del risultato vigente, gestito dal Nucleo di Valutazione. Tutti gli importi legati al risultato sono erogati in applicazione di norme regolamentari o di accordi sindacali, nel rispetto dei principi di cui al D.Lgs. n. 150/2009.

**c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)**

L'attestazione riguardo il rispetto del principio di selettività delle progressioni orizzontali non è pertinente con il CCDI dell'area dirigenziale, poiché questo istituto è previsto esclusivamente dal CCNL del personale delle categorie.

**Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente**

Il fondo relativo all'anno 2015 è di € 557.124,43 e, per quanto sopra espresso, è pari a quello relativo all'anno 2014.

Nel seguente schema sono riportati sinteticamente i valori parziali che permettono di raffrontare la consistenza del fondo 2015 rispetto a quello del 2014:

| Descrizione                  | Anno 2014    | Anno 2015    | Differenza |
|------------------------------|--------------|--------------|------------|
| Risorse stabili              | € 555.324,43 | € 555.324,43 | 0          |
| Risorse variabili            | € 1.800,00   | € 1.800,00   | 0          |
| Residui anni precedenti      | 0            | 0            | 0          |
| Totale prima della riduzione | € 557.124,43 | € 557.124,43 | 0          |
| Riduzione ex Art. 9 c. 2-bis | 0            | 0            | 0          |
| Totale dopo riduzione        | € 557.124,43 | € 557.124,43 | 0          |

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

**Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione**

Le somme relative al fondo per la retribuzione di posizione e di risultato sono gestite con due distinte modalità: a) per la parte che corrisponde alla posizione, erogata in maniera fissa e continuativa, mediante imputazione sui capitoli di spesa corrispondenti a ciascun Dirigente; proiettando esattamente l'importo che spetterebbe in caso di presenza costante si individua l'importo da stanziare sul capitolo e sufficiente per l'intero anno; b) per la parte che non può essere proiettata come spesa relativa a uno specifico Dirigente, e quindi in sostanza per la retribuzione di risultato, in un unico capitolo di spesa (Cap. 29112). Poiché il risultato viene erogato solo dopo avere determinato la consistenza del fondo, e anche dopo avere interamente corrisposto la retribuzione di posizione, l'importo destinato a tale scopo al massimo può essere pari alla differenza tra i due valori certi.



Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dell'anno ammonta complessivamente a € 557.124,43, e in base al CCDI oggetto di verifica si prevede di utilizzare per le finalità previste dal contratto nazionale esattamente questo importo. Avendo utilizzato interamente nell'anno di riferimento le risorse previste dall'ipotesi di accordo 2014, non si sono realizzate economie da riportare sul fondo 2015, e analogamente non si prevede ci siano economie rispetto al fondo 2015 da riportare sull'anno successivo.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

In sede di approvazione del Bilancio di Previsione per l'anno 2015, avvenuta con Deliberazione Consiglio Comunale n. 86 del 29.07.2015, nel complesso sono state stanziare risorse in misura equivalente alla consistenza del fondo dell'anno precedente. La componente principale del fondo, quella corrispondente alla retribuzione di posizione, è stata corrisposta agli aventi diritto nel corso dell'anno 2015, attingendo ai capitoli di spesa relativi alla struttura di appartenenza di ogni singolo Dirigente.

Per quanto riguarda la retribuzione di risultato, e quindi gli unici importi ancora da corrispondere, le somme necessarie trovano copertura finanziaria sui seguenti capitoli:

- Capitolo 29112 per le competenze;
- Capitolo 29116 per gli oneri a carico Ente;
- Capitolo 29175 per l'Irap.

Pertanto, tutti gli importi previsti dal presente CCDI o sono stati già corrisposti ai Dirigenti aventi diritto oppure trovano copertura nei Capitoli sopra elencati.

IL PRESIDENTE DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE  
Dott. Raffaele PANCARI