

Scheda di sintesi sulla rilevazione del Nucleo di Valutazione del Comune di Pistoia

Data di svolgimento della rilevazione

Data di inizio della rilevazione: 13/03/2019

Data di fine della rilevazione sul sito: 31/03/2019 (per quanto utile alla successiva compilazione della griglia).

In seguito Presidente e componenti hanno comunicato con varie modalità tra di loro al fine di raggiungere il risultato complessivo (compilazione della documentazione richiesta da ANAC).

Inizio dello svolgimento della rilevazione

La rilevazione è iniziata, on line, dalle postazioni private della Presidente e dei componenti del Nucleo, analizzando quanto presente sul sito "Amministrazione Trasparente" nella parte attinente alla Delibera A.NA.C. n. 141/2019, una volta avuta conoscenza, attraverso il sito dell'A.N.A.C., della pubblicazione della suddetta delibera, dei suoi allegati e della loro rettifica, intervenuta successivamente, da parte dell'Autorità.

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

La rilevazione è stata svolta dal Nucleo con varie modalità integrate tra loro.

a) Verifica del sito da parte del Nucleo

Il Nucleo ha proceduto, fondamentalmente, con la verifica diretta sul sito istituzionale del Comune di Pistoia, dalle postazioni informatiche dei singoli Studi Professionali della Dr.ssa B. Burchietti e dell'Avv. A. Monea e dallo studio privato del dr. M. Bendinelli. Tale parte di analisi è iniziata sin dal 13 marzo 2019, subito dopo aver avuta notizia della Delibera n. 141/2019 ed è stata comunicata nella stessa data al Responsabile per la Prevenzione Corruzione e per la Trasparenza del Comune di Pistoia e Segr. Gen. dell'Ente, dr. R. Pancari.

Tale profilo di rilevazione è proseguito, successivamente, in varie sessioni di lavoro dalle postazioni suddette.

Il lavoro di analisi è stato svolto dal Nucleo, talora singolarmente, ma comunque confrontandosi (ad esempio, nella riunione del 20 marzo 2019 presso gli Uffici del Comune o, a varie riprese, in forma di call conference collegialmente o tra parte dei partecipanti all'Organo stesso).

Come detto ciò ha portato alla rilevazione della situazione del sito al 31 marzo 2019.

Sulla base del lavoro istruttorio svolto e delle bozze esistenti, il controllo finale della documentazione e la conclusione della compilazione è, infine, avvenuta nel pomeriggio del 17 aprile 2019 presso gli Uffici del Comune attraverso uno scambio, interno al Nucleo, di interpretazioni, considerazioni in materia e valutazioni finali.

b) Lo scambio di informazioni, via email, tra Nucleo e RPCT

Con e-mail (del 13 marzo 2019, ore 12,49 della Presidente del Nucleo al RPCT, Dr. Pancari) il Nucleo ha evidenziato, per grandi linee, al RPCT il proprio quadro di rilevazione, formulando le proprie modalità di azione e chiedendogli specifiche forme di collaborazione.

Il RPCT, nella sua risposta email (del 19 marzo, ore 18,50) ha offerto la propria collaborazione (nelle forme che lui ha giudicato proprie del suo ruolo) e della Dr.ssa Meoni che lo coadiuva anche nelle attività inerenti alla Trasparenza.

Inoltre, nella stessa e-mail di cui sopra, il Nucleo aveva richiesto (come da format A.NA.C. di attestazione) che il RPCT relazionasse, fornendo il più possibile elementi oggettivi a riscontro, sui seguenti due profili:

- *"L'amministrazione/ente ha individuato misure organizzative che assicurano il regolare funzionamento dei flussi informativi per la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente".*

d2) L'amministrazione/ente ha individuato nella sezione Trasparenza del PTPC i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 33/2013.

Ove non siano stati individuati tali soggetti chiediamo di indicare la causa e le eventuali giustificazioni.

Il Nucleo aveva inoltre chiesto che il RPCT indicasse, ove quelle individuazioni non fossero avvenute, causa ed eventuali giustificazioni di ciò.

Rispetto a tali due profili il RPCT, nella sua email precedentemente citata, ha risposto che:

- *“L'amministrazione, allo stato attuale, non ha individuato misure organizzative che assicurano il regolare funzionamento dei flussi informativi per la pubblicazione dei dati nella sezione Amministrazione Trasparente. Ciò in quanto il sistema gestionale in uso è notevolmente datato e non consente l'automazione dei flussi informativi.”* Ha altresì aggiunto che *“alla Giornata della trasparenza del 6 marzo 2019 ove è stato ampiamente riconosciuto che uno dei punti di debolezza del sistema della trasparenza del Comune di Pistoia è proprio questo. Preme, peraltro, rappresentare che è già in fase di avanzata realizzazione il nuovo sito istituzionale, con l'avvenuta perfezione dell'acquisto di un nuovo sistema gestionale, che consentirà a brevissimo termine l'automazione necessaria”;*
- Per quanto riguarda il secondo profilo sopra citato ha affermato che *“Sono stati individuati i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati ed è operativa la relativa pagina sul sito del Comune di Pistoia.”*

c) L'incontro del 20 marzo 2019 tra parte del Nucleo e il RPCT

A seguito della primissima fase di monitoraggio effettuato dal Nucleo, è stato concordato, tra Presidentessa del Nucleo e RPCT, un incontro presso gli Uffici dell'ente, avvenuto (nella mattinata del 20 marzo 2019) tra parte del Nucleo (Burchietti e Monea, assente giustificato Bendinelli) e il RPCT dr. Pancari. Nel corso di tale riunione si sono esaminati vari temi della Trasparenza, tra cui, principalmente, stato complessivo della stessa, aspetti inerenti alla completezza dei contenuti presenti sul sito e monitoraggi effettuati dal RPCT (in tal senso, specificatamente, il Nucleo ha acquisito documentazione inerente ai monitoraggi organizzati ed effettuati dall'ente di Pistoia, anche nell'ambito del gruppo di lavoro sulla Trasparenza tra i comuni di Pistoia, Cesena, Pisa e Treviso. Su tale profilo si dirà al punto e) della presente relazione).

Gli esiti di tale riunione sono stati poi condivisi con il Dr. Bendinelli.

d) L'incontro (presso gli uffici dell'ente) del 20 marzo 2019 tra una parte del Nucleo e la Dr.ssa Meoni e i successivi scambi telefonici

Nella stessa mattinata del 20 marzo il Nucleo, nella suddetta composizione, ha avuto una riunione con la Dr.ssa Meoni (e per suo tramite funzionale con gli uffici interessati dell'Ente), che ha offerto competente collaborazione in materia. Tale incontro, rivolto ad approfondire il dettaglio tecnico ed operativo delle pubblicazioni, si è, principalmente, focalizzato su seguenti temi:

- dettagliata analisi (alla luce della rilevazione sul sito che in precedenza il Nucleo aveva svolto dalle singole postazioni private di Presidente e componenti) dei contenuti del sito, ovviamente nella sola parte rilevante ai fini dell'Attestazione e per quanto previsto in generale dal D. lgs. 33/2013 e m. e i. (e da eventuali altre normative collegate) e dalla Delibera A.NA.C. n. 141/2019;
- esame di profili interpretativi adottati nell'ente;
- ricerca di conferme o meno sui contenuti (ivi compresa sulla veridicità di quanto pubblicato);
- individuazione di possibili profili di miglioramento (anche solo in termini di chiarezza espositiva) a misura degli utenti del sito.

La riunione si è conclusa con il rinvio a successive telefonate di scambio tra parte del Nucleo e dr.ssa Meoni per ulteriori contenuti, in via telefonica, da approfondire, successivamente, fino al 31 marzo 2019.

Telefonate sono, infatti, intercorse, in seguito, tra la Dr. Burchietti e la Dr.ssa Meoni e tra l'Avv. Monea e quest'ultima.

Gli esiti di tale riunione sono stati poi condivisi all'interno del Nucleo con il Dr. Bendinelli.

e) **Analisi documentale**

La rilevazione ha compreso anche una parte di analisi documentale.

Una delle parti più significative di tale profilo si è svolta nella riunione interna al Nucleo del 20 marzo 2019 che ha consentito di approfondire la documentazione che il RPCT aveva messo a disposizione. Si tratta, in particolare, del:

- “*Monitoraggio Amministrazione trasparente al 31 maggio 2018*”;
- “*Monitoraggio Amministrazione trasparente al 30 novembre 2018*”;
- “*Documentazione di ulteriore monitoraggio effettuato, in data 16 gennaio 2019, in benchmarking con i Comuni di Cesena, Pisa e Treviso presentata nell’ambito della Giornata della trasparenza*”.

In specifico tale documentazione è stata analizzata, nel corso della predetta riunione, da Burchietti e Monea, e l’analisi compiuta è stata poi condivisa con il Dr. Bendinelli.

E’ da evidenziare, poi, che questo Organo valutativo, anche allo scopo di adempiere ai profili di attestazione inerenti al quadro dei Responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi dell’art. 10 del d.lgs. 33/2013, ha proceduto all’analisi del vigente Piano Anticorruzione e Trasparenza, desumendo, dal quel documento e dalle interpretazioni verbali avute, le informazioni necessarie all’attestazione degli specifici profili¹.

f) **La ricognizione successiva al 20 marzo e fino al 31 marzo**

Tra il 20 marzo e il 31 marzo, il Nucleo (quest’ultimo in parte suddividendosi, internamente ed a seguito di telefonate, il lavoro da fare) ha continuato il suo monitoraggio dalle postazioni private e, contattando la dr.ssa Meoni e, per suo tramite, le strutture interne, ha chiesto informazioni e delucidazioni sia sull’interpretazione sia sull’applicazione operata nell’ente di talune specifiche norme rilevanti.

In un’ottica di promozione della Trasparenza, il Nucleo ha anche segnalato, fino ai giorni precedenti il 31 marzo, eventuali aspetti di miglioramento nell’applicazione di profili di pubblicazione.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

Il principale profilo critico è quello comunicato dal RPCT, sia con email del 19 marzo 2019 (precedentemente citata) sia nel corso della riunione del Nucleo con quel ruolo, del 20 marzo 2019, vale a dire la mancata individuazione (come espresso dal RPCT), da parte dell’amministrazione, di “*misure organizzative che assicurano il regolare funzionamento dei flussi informativi per la pubblicazione dei dati nella sezione Amministrazione Trasparente. Ciò in quanto il sistema gestionale in uso è notevolmente datato e non consente l’automazione dei flussi informativi.*” .

Tuttavia a questo proposito si prende atto, positivamente, che:

- da un lato, quanto detto dal RPCT secondo cui “*è già in fase di avanzata realizzazione il nuovo sito istituzionale, con l’avvenuta perfezione dell’acquisto di un nuovo sistema gestionale, che consentirà a brevissimo termine l’automazione necessaria*”;
- da altro lato, l’ente ha provveduto, nel virtuoso rapporto nel gruppo in materia di Trasparenza con i Comuni di Cesena, Pistoia, Treviso, ad attivare e svolgere periodici monitoraggi che il Nucleo ha potuto utilizzare ai fini della propria istruttoria del 31 marzo 2019.

Attestazione

¹

Ad esempio il Nucleo ha rilevato, nell’ambito del “*Piano triennale per la Prevenzione della corruzione e della trasparenza 2018/2020*” (specie alle pagg. 34 e 35), contenuti organizzativi utili all’individuazione di referenti per la pubblicazione.

Il complesso lavoro di analisi svolto, qui sintetizzato per grandi linee, ha consentito di prendere atto del quadro di applicazione della Trasparenza da parte del Comune di Pistoia e di maturare le valutazioni e le note da inserire nella griglia imposta da ANAC.

Sulla base delle informazioni acquisite e delle valutazioni maturate, il Nucleo, condivide collegialmente questo testo e può procedere, quindi, all'Attestazione.

Pistoia, 17 aprile 2019

Il Nucleo

Presidente: Dr.ssa Benedetta Burchietti

Componenti: Dr. Massimiliano Bendinelli

Avv. Aldo Monea